

GFAO
Groupe Focal Afrique de l'Ouest
de l'Association des Fonds d'Entretien
Routier Africains (AFERA)



WAFG
West Africa Focal Group
of the African Roads Maintenance Funds
Association (ARMFA)

HISTORIQUE DU GFAO

PREAMBULE

Pour faire face aux problèmes spécifiques liés au financement de l'entretien routier, les Fonds d'Entretien Routier (FER) ont vu le jour en Afrique au milieu des années 1990. Ces FER ont fonctionné de façon isolée sans communication entre eux.

C'est en marge de l'assemblée de l'**ADAR** (*Association des Directeurs Africains des Routes*) devenue **AGEPAR** (*Association des Gestionnaires et Partenaires Africains des Routes*), tenue en mars 2003 à Yaoundé au Cameroun, que cinq (5) responsables des FER ont manifesté le désir de se mettre ensemble et de partager leur expérience. C'était une rencontre qui a jeté les bases de la création des Fonds d'Entretien Routier Africains.

Lors de l'Assemblée Annuelle du **SSATP** (*Programme de Politiques de Transport en Afrique Subsaharienne*) tenue à Kigali au Rwanda en mai 2003, les bailleurs de fonds ont été séduits par l'initiative de Yaoundé des responsables des FER. Ils ont alors apporté leur adhésion totale au projet de regroupement des FER.

Conformément aux recommandations de Yaoundé, la **Première Conférence Africaine des Fonds d'Entretien Routier** s'est tenue du **15 au 18 décembre 2003** à Libreville au Gabon. Elle a regroupé vingt (20) responsables des FER, des bailleurs de fonds du secteur des transports sur le thème « **L'expérience pratique des Fonds d'Entretien Routier Africains** ». Cette conférence, a porté sur les fonts baptismaux l'**Association des Fonds d'Entretien Routier Africains (AFERA)**.

Créée en 2003 à Libreville, au Gabon et avec pour siège à Yaoundé, au Cameroun (*objet de l'Arrêté N°000322/A/MINATD/DAP/SDLP/SAC du 23 septembre 2004*), l'**Association des Fonds d'Entretien Routier Africains (AFERA)** qui compte en 2020, **trente-quatre (34) pays membres** est un réseau de partage de connaissances, d'échange d'expériences et de diffusion de bonnes pratiques. En un mot, elle constitue un **outil d'intégration africaine et sous régionale**.

Depuis 2006, quatre (4) Groupes Focaux régionaux composent l'AFERA, dont :

- a. le Groupe Focal de l'Afrique Centrale avec pour sigle "**GFAC**" ;
- b. le Groupe Focal de l'Afrique de l'Est avec pour sigle "**GFAE**" ;
- c. le Groupe Focal de l'Afrique Australe avec pour sigle "**GFAA**", et ;
- d. le Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest avec pour sigle "**GFAO**".

C'est pendant la cinquième (5^{ème}) Réunion Annuelle de l'AFERA tenue à Accra au Ghana en **septembre 2006** qu'il a été décidé la constitution de **quatre (4) Groupes Focaux**, afin de *favoriser l'échange d'expériences entre les membres d'une même zone géographique, d'examiner les questions spécifiques qui peuvent être propres à ses membres et de faciliter la coordination des activités avec le Bureau Exécutif de*

*l'AFERA. C'est pourquoi quatre têtes de file dont le **Bénin** pour l'Afrique de l'Ouest, le **Cameroun** pour l'Afrique Centrale, le **Kenya** pour l'Afrique de l'Est et la **Zambie** pour l'Afrique Australe ont été constituées.*

Tableau A : Répartition des quatre Groupes Focaux constituant l'AFERA en 2022

GROUPES FOCaux	PRESIDENTS	PAYS MEMBRES
GFAA (Groupe Focal Afrique Australe)	Monsieur Angelo Antonio MACUACUA (Mozambique)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comores ; 2. Lesotho (pays fondateur) ; 3. Madagascar ; 4. Malawi (pays fondateur) ; 5. Mozambique ; 6. Namibie 7. Zambie (pays fondateur) ; 8. Zimbabwe (pays fondateur).
GFAc (Groupe Focal Afrique Centrale)	Monsieur Martial Dindy BAMONGO (Centrafrique)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cameroun (pays fondateur) ; 2. Congo ; 3. Gabon (pays fondateur) ; 4. Centrafrique (pays fondateur) ; 5. République Démocratique du Congo ; 6. Tchad (pays fondateur).
GFAE (Groupe Focal Afrique de l'Est)	Monsieur Eliud NYAUHENGA (Tanzanie)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Burundi (pays fondateur) ; 2. Djibouti (pays fondateur) ; 3. Ethiopie ; 4. Kenya (pays fondateur) ; 5. Ouganda (pays fondateur) ; 6. Rwanda ; 7. Tanzanie (pays fondateur) ; 8. Zanzibar.
GFAO (Groupe Focal Afrique de l'Ouest)	Madame Massaoudou ABDOUL RAHIMOUNE (Niger)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bénin (pays fondateur) ; 2. Burkina - Faso ; 3. Côte d'Ivoire (pays fondateur) ; 4. Ghana (pays fondateur) ; 5. Guinée ; 6. Guinée Bissau ; 7. Liberia ; 8. Mali (pays fondateur) ; 9. Niger (pays fondateur) ; 10. Sénégal (pays fondateur) ; 11. Sierra Leone ; 12. Togo (pays fondateur).

I. RECONNAISSANCE DES FONDS D'ENTRETIEN ROUTIER DU GFAO

Le **Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest (GFAO)**, se compose de douze (12) pays membres dont le Bénin, le Burkina – Faso, la Côte d'Ivoire; le Ghana, la Guinée, la Guinée Bissau, le Liberia, le Mali, le Niger, le Sénégal, la Sierra Leone et le Togo. Le Liberia est le dernier pays à adhérer à l'AFERA en mars 2019.

Tableau B : Date d'adhésion des pays membres du GFAO à l'AFERA

N°	PAYS	NOM STRUCTURE	ADHESION	
			LIEUX ET DATES	RESPONSABLES
1	BENIN	FER	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Nicolas LOKPE (Directeur Général)
2	BURKINA FASO	FSR-B (Fonds Spécial Routier du Burkina)	Maputo (Mozambique) (06 au 09 Octobre 2008)	Marcel ZONGO (Directeur Général)
3	COTE D'IVOIRE	FER	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Ramata TANOH (Directeur Général)
4	GHANA	FR	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Amoah KINGSFORD (Directeur Général)
5	GUINEE	FER	Nairobi (Kenya) (9 au 12 novembre 2004)	Alioune DIALLO (Directeur Général)
6	GUINEE BISSAU	FER		
7	LIBERIA	NRF (National Road Fund)	Swakopmund (Namibie) (10 au 16 mars 2019)	Boniface D. SATU (Manager)
8	MALI	AR (Autorité Routière)	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Mory KANTE (Directeur Général)
9	NIGER	CAFER (Caisse Autonome de Financement de l'entretien Routier)	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Manzo ABBA (Directeur Général)
10	SENEGAL	CR (Conseil des Routes)	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Mokhtar DIAW (Secrétaire Exécutif)
11	SIERRA LEONE	FER	Mombasa (Kenya) (04 au 08 novembre 2013)	Abdul Kalokoh (Directeur Général)
12	TOGO	FER	Libreville (Gabon) (15 au 18 décembre 2003)	Assiba AMOUSSOU GUENOU (Directeur Général)

LEGENDE :

FER : Fonds d'Entretien Routier ;

FR : Fonds Routier.

Le Groupe Focal Afrique de l'Ouest a organisé du **27 au 28 mai 2008** à Cotonou au Bénin, sa **première réunion**, marquant ainsi le début de ses activités. Ce rendez-vous était présidé par monsieur **Sylvestre KOTCHOFA**, Directeur Général du Fonds d'Entretien Routier du Bénin et **premier Président** du Groupe.

A l'époque, les FER étaient généralement confrontés aux problèmes suivants :

1. *l'insuffisance des ressources allouées à l'entretien routier ;*
2. *les difficultés de mobilisation des ressources auprès des régies financières ;*
3. *les problèmes d'absorption des ressources mobilisées, dû au processus de passation des marchés, à la programmation des travaux et, à la capacité des entreprises à réaliser les travaux dans les délais ;*
4. *le financement d'activités non éligibles à l'entretien routier, notamment les travaux de réhabilitation ;*
5. *le non-respect des Normes techniques pouvant entraîner une mauvaise qualité des travaux (problèmes de suivi, contrôle et de supervision) ;*
6. *le vieillissement du réseau routier dans la plupart des pays, nécessitant de la réhabilitation et/ou la reconstruction ;*
7. *le non-respect de la charge à l'essieu réglementaire dans la plupart des pays ;*
8. *la difficile coopération des partenaires dans la diffusion des informations sur les quantités de carburant consommées ;*
9. *la difficile collaboration avec les maîtres d'ouvrage et/ou maîtres d'ouvrage délégué ;*
10. *la menace institutionnelle (menace de fermeture des FER) dans certains pays ;*
11. *la remise en cause de certains principes (Autonomie financière) des Fonds de 2^{ème} génération, dans certains pays.*

Le GFAO s'est donc attelé à la recherche de solutions aux multiples problèmes. Dès lors, la reconnaissance et l'acceptation des FER fut la première mission assignée aux responsables de ces structures dont l'avènement a perturbé dans la plus part des pays le mode opératoire de l'entretien routier. Il s'en est suivi dans un second temps, la consolidation des ressources existantes et la recherche de nouvelles.

II. MECANISME DE FONCTIONNEMENT DES FER DU GFAO

Deux grandes périodes ont marqué la vie du GFAO :

1. De 2008 à 2015 : Cette période a été consacrée à la mise en place du mécanisme de fonctionnement des FER de Seconde Génération ;
2. De 2016 à nos jours : Le GFAO s'est assigné une nouvelle mission, celle de créer les organes du Groupe tout en achevant la transition vers la Seconde Génération des FER.

Le Groupe a œuvré de **2008 – 2015**, au développement de notre regroupement, notamment, par l'impulsion d'une dynamique de mutation des Fonds d'Entretien Routier (FER) de première génération, en FER de seconde génération.

A ce titre, les démarches ont essentiellement porté sur :

- a. le **recrutement des Directeurs Généraux par appel à candidature**. Cette approche répond à un besoin de gouvernance d'entreprise. Il s'agit d'un recrutement fondé sur le mérite, la compétence, l'expérience et la capacité de du titulaire à opérer par objectif ;
- b. **l'institution des redevances de la route**, comme principale source de financement des FER. En même temps, il a été encouragé les reversements directs sur les comptes des FER ;
- c. **l'organisation et la publication des audits techniques et financiers** pour témoigner la transparence de gestion, et,
- d. le **renforcement des prérogatives des organes d'administration** des FER ;
- e. la **mise en place d'un Service Technique** au sein des FER qui n'en disposent ;
- f. la **mise en concession des activités de péage** etc.

S'agissant de la **protection du réseau routier contre une dégradation accélérée du fait des véhicules en surcharge** dans l'ensemble des pays membres du GFAO, le sous-groupe sous régional s'est appesantit sur :

- l'application de la **feuille de route de l'UEMOA** en matière de contrôle de la charge à l'essieu ;
- l'inscription dans les projets routiers de construction ou de réhabilitation, la **réalisation de postes de pesage et/ou l'acquisition de pèse-essieu mobiles** ;

- l'application des **mesures d'accompagnement** au profit des transporteurs et conducteurs routiers, pour permettre la mise en œuvre des actions prévues dans la feuille de route de l'UEMOA.

A partir de **2016**, les actions du GFAO ont porté essentiellement sur :

- la **mise en place d'un Secrétariat Permanent** du Groupe Focal ;
- **l'incitation des pays de l'Afrique de l'Ouest non encore membres du GFAO** (*le Cap-Vert, la Gambie, la Mauritanie et le Nigeria*) à y adhérer, pour donner plus de force au groupe ;
- la **consolidation des ressources existantes et la mise en place de mécanismes innovants de mobilisation de nouvelles ressources**, du fait de l'insuffisance des ressources classiques actuelles (mutation des FER de seconde génération vers la troisième génération) ;
- le **renforcement d'un partenariat fort avec les organisations sous régionales** (l'UEMOA, la BOAD, la BIDC et la CEDEAO etc.) et les Partenaires Techniques et Financiers etc.

III. MODERNISATION DU GFAO

La ferme volonté du Groupe Focal Afrique de l'Ouest est de se moderniser et d'opérer une profonde mutation.

Pour atteindre ces objectifs, le Groupe s'est donné les moyens de sa politique. C'est pourquoi il a : i) muri les idées à la rencontre de Bamako au Mali en avril 2016, ii) lancé les bases à la 9^{ème} réunion de Conakry en Guinée en septembre de la même année, iii) posé les premiers jalons à Lomé au Togo en septembre 2018, et, iv) entamé sa consolidation à la 11^{ème} rencontre du Groupe tenue en septembre 2019 à Ouagadougou au Burkina Faso.

A ce propos, le GFAO a décidé de se doter d'un Secrétariat Permanent qui sera basé à Abidjan en Côte d'Ivoire, au regard des multiples institutions que ce pays abrite.

L'opérationnalisation dudit Secrétariat Permanent est sujette des textes qui régissent son bon fonctionnement. Il a enregistré plusieurs avancées, parmi lesquelles nous pouvons noter :

1. l'adoption du **Cahier de Charge du Secrétariat Permanent** à Conakry ;
2. l'adoption du **Règlement Intérieur** à Lomé ;
3. la fixation d'une **cotisation annuelle** du GFAO à Lomé ;
4. l'adoption de la **Charte du GFAO** à Ouagadougou ;

5. l'ouverture d'un **compte bancaire** du GFAO à Abidjan en 2019, et le début de paiement des premières cotisations la même année ;
6. la rédaction du **Manuel de procédures Administratives, Financières et Comptable** du GFAO par le Sénégal ;
7. la création et l'opérationnalisation du **site WEB** du GFAO par le Mali.

Depuis sa création, le Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest a organisé en son sein douze (12) réunions. Si les quatre premières se sont tenues sans un thème spécifique à l'image de l'AFERA, les rencontres suivantes ont fait l'objet de « *thème de la réunion* » assorti de sous-thèmes développés et présentés.

La pandémie à coronavirus, qui a perturbé le fonctionnement normal du monde, les réunions ne se sont tenues en 2020 et 2021.

Toutes les réunions du Groupe sont sanctionnées par un compte rendu ainsi que des recommandations et résolutions.

Les différentes résolutions et recommandations ont été déclinées sous forme d'un « *Plan d'action* » à partir de la sixième réunion du Groupe en 2016.

IV. BUREAU DU GFAO

En prélude à l'opérationnalisation du GFAO, le premier Bureau du GFAO a été mis en place lors de sa 12^{ème} réunion tenue à Niamey au Niger, en application des dispositions de son Règlement Intérieur du 20 septembre 2019.

Il se compose ainsi qu'il suit :

1. Président : **Monsieur Massaoudou ABDOULRAHIMOUNE**, DG du FER du Niger ;
2. Vice-Président : **Monsieur Mohamed KALLON**, DG du FER de la Sierra Leone ;
3. Conseiller spécial : **Monsieur SylvainAtoute Awima OUTCHANTCHA**, DG de la SAFER du Togo ;
4. Secrétaire Permanent : **Monsieur Moussa SAVADOGO**, DGA de l'Autorité Routière du Mali.

Tableau C : Dates, lieux et thèmes des réunions du GFAO

N°	PAYS	DATES	THEMES
1 ^{ère}	BENIN (Cotonou)	27 et 28 mai 2008	-
2 ^{ème}	MALI (Bamako)	20 au 22 juillet 2009	-
3 ^{ème}	NIGER (Niamey)	9 au 11 août 2010	-
4 ^{ème}	MALI (Bamako)	16 au 18 février 2011	-
5 ^{ème}	COTE D'IVOIRE (Abidjan)	18 au 20 juillet 2012	<i>L'impact du sous entretien de la route sur les économies nationales</i>
6 ^{ème}	SENEGAL (Saly Portudal)	26 au 28 juin 2013	<i>Décentralisation et financement des routes rurales : quelles contributions pour les Fonds d'Entretien Routier ?</i>
7 ^{ème}	COTE D'IVOIRE (Abidjan)	05 au 07 octobre 2015	<i>L'entretien routier par l'approche HIMO</i>
8 ^{ème}	MALI (Bamako)	06 au 08 avril 2016	<i>La problématique de l'exécution des travaux par les agences d'exécution</i>
9 ^{ème}	GUINEE (Conakry)	27 au 30 septembre 2016	<i>Les défis de l'application du Règlement N°14/2005/CM/UEMOA et la problématique du financement de l'entretien routier</i>
10 ^{ème}	TOGO (Lomé)	25 au 27 septembre 2018	<i>La problématique du financement de l'entretien routier dans les pays du GFAO</i>
11 ^{ème}	BURKINA FASO (Ouagadougou)	19 au 21 septembre 2019	<i>La problématique de la consolidation des acquis des Fonds d'Entretien Routier du GFAO</i>
12 ^{ème}	NIGER (Niamey)	24 au 26 février 2022	<i>Les défis de gestion des Fonds d'Entretien Routier du GFAO et l'optimisation des ressources</i>

NB : Le Cap Vert a quitté l'AFERA en 2018.

V. DIMENSION PANAFRICAINNE DU GFAO

Persuadé qu'une "Afrique unie et forte" ne pourra voir le jour qu'au prix d'une intégration, notre regroupement sous régional, s'est alors fixé comme objectif, son élargissement à tous les quinze (15) pays membres de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), voire à toute l'Afrique Occidentale. C'est pourquoi, le GFAO a entrepris d'intenses démarches auprès des autres pays non encore membres, pour faciliter leur adhésion à notre association. Il s'agit du *Nigeria, de la Gambie et de la Mauritanie*. S'agissant du *Cap-Vert* qui a quitté le GFAO en 2018, des dispositions sont en cours pour sa réintégration.

Au cours des douze dernières années (2008 – 2020) d'existence du GFAO, le lien a été maintenu entre les différents pays membres. Les rencontres au sein du Groupe et le reste de l'AFERA, ainsi que les voyages d'études dans les différents pays

membres de l'AFERA ont permis d'accentuer le partage d'expérience et de perpétuer le cadre de dialogue institué à Libreville au Gabon en décembre 2003, lors de la création de l'AFERA, l'une de ses raisons d'être.

VI. RELATIONS DU GFAO AVEC LES PTF ET LES ORGANISATIONS

Né de la volonté politique de ses pays membres, le GFAO s'est aussi fixé entre autres objectifs, de susciter le soutien et l'appui de ses Partenaires Techniques et Financiers ainsi que des organisations qui s'intéressent au secteur routier.

C'est pourquoi il a organisé en marge de la cinquième réunion du Groupe tenue à Abidjan en juillet 2012, la **première table ronde des partenaires** qui a regroupé l'**AGEPAR** (*Association des Gestionnaires et Partenaires Africains de la Route*), la **BOAD** (*Banque Ouest Africaine de Développement*), la **FAO** (*Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture*) et l'**UEMOA** (*Union Economique et Monétaire Ouest Africaine*).

La seconde table ronde a regroupé la **BAD** (*Banque Africaine de Développement*), la **BID** (*Banque Islamique de Développement*), la **BM** (*Banque Mondiale*), l'**UE** (*Union Européenne*) et l'**UEMOA** au cours de la onzième réunion du Groupe Focal tenue à Ouagadougou en septembre 2019.

Cette approche participative soutenue par les bailleurs de fonds ainsi que les acteurs au développement, est la nouvelle politique que le Groupe s'est fixé, afin d'être plus proche de ses partenaires qui ont tous manifesté leur disponibilité à accompagner le GFAO pour la consolidation des acquis.

A cet effet, certains pays membres du GFAO ont bénéficié d'une session de formation des formateurs cofinancée par le Programme de Politiques de Transport en Afrique Subsaharienne et l'AFERA qui s'est tenue en septembre 2013 au Sénégal sur le thème, « Road Network Evaluation Tools ».

VII. PROBLEMATIQUE DU FINANCEMENT DE L'ENTRETIEN ROUTIER

Au début des années 1980, les réseaux routiers des pays africains au sud du Sahara étaient très dégradés (moins de 20% étaient dans un bon état).

L'**Initiative de Gestion Routière (IGR)** a été donc conçue comme une réponse aux faiblesses dans la gestion du patrimoine routier en Afrique. Basée sur le principe de la commercialisation du service de la route, l'IGR considère la route comme un service marchand. A ce titre, l'utilisateur paie pour le service que la route lui rend en contribuant à son entretien (grâce à la redevance péage) et participe également à la gestion de la route (administrateur).

La création des FER de seconde génération dans nos différents pays visait à mettre en place un mécanisme de financement pérenne et suffisant et à favoriser la promotion des PME etc. Si l'avènement des FER de seconde génération a été salué

par tous les acteurs du secteur, force est de constater qu'ils sont vite confrontés à d'énormes **problèmes exogènes de déficit de financement**, du fait des besoins croissants en entretien routier et de la modicité des ressources disponibles.

Faisons observer que le mode opératoire de la **redevance sur les produits pétroliers** qui couvre **plus de 90% de l'assiette des ressources des FER**, fait l'objet de plusieurs dysfonctionnements, parmi lesquels nous pouvons citer :

1. la **part des recettes issues des produits pétroliers** destinée au financement de l'entretien routier est tributaire de :
 - la **géopolitique internationale**, immaîtrisable par nos gouvernements. En effet, les cours du pétrole sont fixés sans faire référence à nos Etats qui subissent les conséquences ;
 - le **volume de carburant consommé** est non maîtrisable, et également fait l'objet de fluctuations imprévisibles. Une variation du volume de carburant consommé, impacte le programme des travaux ;
 - l'**Administration** chargée de fixer la quote-part de ressources destinées à l'entretien routier. Elle procède à des arbitrages devant les multiples priorités de l'Etat dans tous les secteurs.
2. le **pétrole est une denrée tarissable**. En conséquence, les recettes attendues sont incertaines et appelées à disparaître.

La capacité de mobilisation rapide des ressources suffisantes et pérennes, est gage de la réussite des réformes de l'entretien routier quant au financement.

Cependant, il ne faut pas perdre de vue, la **protection du réseau routier d'une dégradation prématurée** du fait de la **surcharge des véhicules lourds** affectés au transport public de marchandises. Les autorités chargées de lutter contre cette infraction doivent persévérer afin de soulager les ressources de l'entretien routier.

VIII. MUTATION DU GFAO VERS LE FER DE 3^{ème} GENERATION

Tous les gouvernements sont unanimes à reconnaître l'importance que revêtent les routes dans le développement économique et social de leur Etat. En conséquence, l'entretien des routes figure parmi les priorités. Toutefois, avec la forte récession économique des années 1980 et des programmes d'ajustement structurel des pays Africains, **l'entretien routier a enregistré d'importantes réformes** dont, l'abandon des « **travaux en régie** » et la « **privatisation de l'exécution des travaux d'entretien routier** ».

Dès lors, dans leur quête de solutions idoines, les gestionnaires des routes avec l'accompagnement des partenaires du secteur, ont décidé la privatisation du mode opératoire de tout le système de l'entretien routier.

En effet, la performance des FER dits « **de première génération** » était plutôt contrastée. Ils faisaient l'objet de plusieurs problèmes récurrents dont, une mauvaise gestion financière, une absence d'audits des ressources, l'usage des fonds pour des dépenses non autorisées etc.

La réforme du secteur routier promue par le Programme de Politiques de Transport en Afrique Subsaharienne, avait pour objectif de corriger les défauts et améliorer l'efficacité de gestion des routes. Ainsi, grâce à l'Initiative de Gestion de la Route (IGR), l'idée de Fonds d'Entretien Routier est revenue au premier plan. Dans cette nouvelle approche globale, les routes seraient gérées comme une entreprise commerciale avec l'usage des routes payantes.

Ce processus a donné naissance aux FER dits « **de seconde génération** », avec la création d'un cadre juridique et institutionnel devant garantir une saine gestion. Les espoirs attendus de cette nouvelle génération n'ont pas permis de disposer de ressources escomptées comme imaginé par leurs créateurs, même si beaucoup de progrès ont été enregistrés çà et là.

Aujourd'hui, les FER dits « **de troisième génération** » qui élargissent le champ de couverture des ressources au secteur bancaire et aux privés, sont actuellement en expérimentation avec des résultats probants.

Il faut faire observer que les réformes correctives sont toujours nécessaires et utiles, pour redynamiser l'existant. C'est pourquoi, les multiples mutations opérées çà et là ont toutes pour objectifs, de renforcer les capacités de financement des FER.

Les différents types de FER se caractérisent principalement comme suit :

- ☞ Les ressources des FER de la 1^{ère} Génération, proviennent essentiellement des allocations budgétaires de l'Etat, de la même manière que l'Etat gère les secteurs de l'éducation ou de la santé etc. Les paiements des prestations étaient effectués par le Trésor public qui n'est pas soumis à la discipline des marchés publics en matière de processus de choix et du règlement d'un prestataire.
- ☞ La 2^{ème} Génération, a corrigé les insuffisances de la 1^{ère}. Ses ressources proviennent principalement de la commercialisation du service de la route et sont déposées dans les comptes du FER. Sa gouvernance est assurée par un personnel recruté à cet effet et un Conseil d'Administration dont les membres sont majoritairement composés d'usagers de la route.
- ☞ Le principe de la 3^{ème} Génération, est de pérenniser les acquis de la seconde Génération, et d'en élargir ses champs de ressources et des activités. Ainsi, le financement de l'entretien routier est étendu aux investissements (réhabilitation et construction neuve etc.). Le mode opératoire du financement se fonde principalement sur le secteur privé à travers des levées de fonds, et la conclusion de convention partenariale public privé (PPP) etc.

IX. CONCLUSION

La création d'un Fonds d'Entretien Routier ne garantit ni son efficacité, ni sa pleine autonomie, ni le problème de financement. Certains mal conçus, sont confrontés à des problèmes structurels qui les empêchent de satisfaire aux différents critères d'un FER de seconde génération.

Les progrès enregistrés par les Fonds d'Entretien Routier varient d'un pays à l'autre. Si certains jouissent d'une réelle autonomie financière, d'autres sont confrontés à d'énormes problèmes. Cela dénote de la nécessité d'une volonté politique des plus hautes autorités de nos pays, sans laquelle les ambitions des FER seront vouées à l'échec.

Les responsables des FER doivent donc réfléchir sur les stratégies à mettre en place pour inciter les autorités à accepter ces nouvelles structures. Cela passe par les échanges d'expérience et/ou voyages d'étude auprès des pays les mieux nantis.

Malgré le déséquilibre croissant d'année en année entre les ressources et les besoins dans la plus part de nos Etats, les FER doivent jouer leur partition dans le développement économique et social de nos Etats. En conséquence, ils doivent relever deux défis majeurs qui passent par *l'accroissement des ressources* et *l'utilisation efficiente des ressources*.

BUREAUX EXECUTIF DE L'AFERA DE SA CREATION A 2020

MANDATS MANDATES	ASSEMBLEES GE. GENERAL ASS.	PAYS COUNTRY	DATES DATES	PRESIDENTS PRESIDENTS	MEMBRES DU BUREAU EXECUTIF MEMBERS OF THE EXECUTIVE OFFICE
1 ^{ère} (mandature)	1 ^{ère}	Libreville (Gabon)	Décembre 2003 à Avril 2004	M. Leyama Jean VALENTIN (Gabon) Groupe Focal de l'Afrique Centrale	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Raphael MABENGA (Zambie) ; 2. 2 ^e Vice-président : Mme Ramata TANOI (Côte d'Ivoire) ; 3. Commissaire au compte : M. Joseph Claude Gwed Bi MINYEM (Cameroun).
2 ^{ème} (mandature)	2 ^{ème}	Lomé (Togo)	Avril 2004 à Novembre 2005	M. Assiba Amoussou GUENOU (Togo) Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Raphael MABENGA (Zambie) ; 2. 2 ^e Vice-président: Mme Ramata TANOI (Côte d'Ivoire) ; 3. Commissaire au compte : M. Joseph Claude Gwed Bi MINYEM (Cameroun).
-	3 ^{ème}	Nairobi (Kenya)	Novembre 2004	-	-
3 ^{ème} (mandature)	4 ^{ème}	Arusha (Tanzanie)	Novembre 2005 à Octobre 2007	Joseph Odo HAULE (Tanzanie) Groupe Focal de l'Afrique de l'Est	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Mory KANTE (Mali); 2. 2 ^e Vice-président : Mme Ramata TANOI (Côte d'Ivoire) ; 3. Commissaire au compte : M. Francis Nyakeya NYANGAGA (Kenya).
-	5 ^{ème}	Accra (Ghana)	Septembre 2006	-	-
4 ^{ème} (mandature)	6 ^{ème}	Antananarivo (Madagascar)	Octobre 2007 à Octobre 2009	Me Ioly ROBINSON (Madagascar) Groupe Focal de l'Afrique Australe	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Rashid MOHAMED (Ethiopie); 2. 2 ^e Vice-président: M. Francesco Pereira (Mozambique) ; 3. Commissaire au compte : M. Fodé Kaba Diaby (Guinée) ; 4. Secrétaire permanent : M. Frédéric Bandon (Cameroun).
-	7 ^{ème}	Maputo (Mozambique)	Octobre 2008	-	-

MANDATS MANDATES	ASSEMBLEES GE. GENERAL ASS.	PAYS COUNTRY	DATES DATES	PRESIDENTS PRESIDENTS	MEMBRES DU BUREAU EXECUTIF MEMBERS OF THE EXECUTIVE OFFICE
5 ^{ème} (mandature)	8 ^{ème}	Yaoundé (Cameroun)	Octobre 2009 à Novembre 2011	Samuel Donatien NENGUE (Cameroun) Groupe Focal de l'Afrique Centrale	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Hennox MAZENGERA (Malawi) ; 2. 2 ^e Vice-président : M. Refiloe Patrick PULE (Lesotho) ; 3. Auditeur : M. Hilario SA (Guinée Bissau) ; 4. Secrétaire exécutif : M. Hervé Patric MESSI (Cameroun) ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.
-	9 ^{ème}	Addis-Abeba (Ethiopie)	Novembre 2010	-	-
6 ^{ème} (mandature)	10 ^{ème}	Cotonou (Benin)	Novembre 2011 à Novembre 2013	Sylvestre Janvier KOTCHOFA (Benin) Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Franck NYANGAGA (Kenya) ; 2. 2 ^e Vice-président : Mme Gertrudes SOARES (Cap Vert) ; 3. Auditeur : M. Anthony MWANAUMO (Zambie) ; 4. Secrétaire exécutif : M. Lucius Arsène FASSINO (Bénin) ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.
-	11 ^{ème}	Lusaka (Zambie)	Octobre 2012	-	-
7 ^{ème} (mandature)	12 ^{ème}	Mombasa (Kenya)	Novembre 2013 à Novembre 2015	Anthony MWANAUMO (Zambie) Groupe Focal de l'Afrique Australe	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Fulgence Bamaros LOBOTA (RDC) ; 2. 2 ^e Vice-président : 3. Auditeur : M. Franklin AWUKU (Ghana); 4. Secrétaire exécutif : M. Crispin CHILIKWELA (Zambie) ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.
-	13 ^{ème}	Victoria Falls (Zimbabwe)	Février 2015	-	-
8 ^{ème} (mandature)	14 ^{ème}	Kinshasa (R D Congo)	Novembre 2015 à Février 2018	Rashid MOHAMED (Ethiopie) Groupe Focal de l'Afrique de l'Est	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Siandou FOFANA (Côte d'Ivoire) ; 2. 2 ^e Vice-président : M. Jean Claude Atanga BIKOE (Cameroun) ; 3. Auditeur : M. Moses Julius JUMA (Zimbawé) ; 4. Secrétaire exécutif : M. Yetimgeta ASRAT (Ethiopie) ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.

MANDATS MANDATES	ASSEMBLEES GE. GENERAL ASS.	PAYS COUNTRY	DATES DATES	PRESIDENTS PRESIDENTS	MEMBRES DU BUREAU EXECUTIF MEMBERS OF THE EXECUTIVE OFFICE
-	15 ^{ème}	Abidjan (Côte d'Ivoire)	Novembre 2016	-	-
9 ^{ème} (mandature)	16 ^{ème}	Addis-Abeba (Ethiopie)	Février 2018 à Décembre 2020	Souleymane TRAORE (Guinée) Groupe Focal de l'Afrique de l'Ouest	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Jacob RUWA (Kenya); 2. 2 ^e Vice-président : M. Ali IPINGE (Namibie) ; 3. Auditeur : M. Jean Claude Atanga BIKOE (Cameroun) ; 4. Secrétaire exécutif : M. Mohammed Celou TOURE (Guinée) ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.
-	17 ^{ème}	Swakopmund (Namibie)	Mars 2019	-	-
-	1 ^{ère} Assemblée Générale extraordinaire	Visioconférence	Septembre 2020	-	
10 ^{ème} (mandature)	18 ^{ème}	Visioconférence	Décembre 2020	Ali IPINGE (Namibie) Groupe Focal de l'Afrique Australe	1. 1 ^{er} Vice-président : M. Jean Claude Atanga BIKOE (Cameroun) ; 2. 2 ^e Vice-président : M. Rashid MOHAMED (Ethiopie) ; 3. Auditeur : M. Mamadou FAYE (Sénégal) ; 4. Secrétaire exécutif : M. Rianus IGONTEB ; 5. Groupe focal : 4 Présidents.

NB :

Lors de la **9^{ème} Réunion Annuelle de l'AFERA** tenue en novembre 2010 à Addis-Abeba, il a été décidé entre autres :

- L'admission des Présidents des quatre Groupes Focaux dans le Bureau Exécutif de l'AFERA ;
- La **suppression** du poste de « **Secrétaire Permanent** » ;
- La **création** d'un « **Secrétariat Exécutif** » et sa mise en place au terme d'une période transitoire de trois ans (2001 à 2013) ;
- La **création** d'un « **Secrétariat Exécutif** » et recrutement d'un cadre en octobre 2007 ;
- Le principe de la **rotation de la Présidence de l'AFERA** d'un groupe à l'autre.

A. **PHOTOS DES PRESIDENTS DU GFAO**



Monsieur **Sylvestre Janvier KOTCHOFA**,
Directeur Général du Fonds Routier du BENIN,
Président du GFAO (mai 2008 à juillet 2012)



Monsieur **Siandou FOFANA**,
Directeur Général du Fonds d'Entretien Routier de COTE D'IVOIRE,
Président du GFAO (juillet 2012 à avril 2016)



Monsieur Moulaye Ahmed BOUBACAR,
 Directeur Général de l'Autorité Routière du MALI,
Président du GFAO (avril 2016 à février 2018)



Madame Lalla KOITE,
 Directrice Générale de l'Autorité Routière du MALI,
Présidente du GFAO (février 2018 à février 2022)



Monsieur Massaoudou ABDOUL RAHIMOUNE,
Directeur Général du Fonds d'Entretien Routier du NIGER,
Président du GFAO (février 2022 à nos jours)

**B. PHOTOS DES SECRETAIRES PERMANENTS DU
GFAO**



Monsieur Arsène FASSINOU,
Responsable du Budget et de l'Administration du Fonds Routier du BENIN,
Secrétaire Permanent du GFAO (mai 2008 à juillet 2012)



Monsieur Willam KOMENAN,
Directeur Technique du Fonds d'Entretien Routier de COTE D'IVOIRE,
Secrétaire Permanent du GFAO (juillet 2012 à avril 2016)



Monsieur **Moussa SAVADOGO**,
Directeur Technique de l'Autorité Routière du MALI,
Secrétaire Permanent du GFAO (avril 2016 à nos jours)

c. **PREMIER PRESIDENT DE L'AFERA**



Monsieur **Jean Valentin LEYAMA**,
Administrateur du Fonds d'Entretien Routier du GABON,
Président AFERA (décembre 2003 à avril 2004)

D. **PREMIERE FEMME PRESIDENTE DE L'AFERA**



Madame **Ioly ROBINSON**,
Secrétaire Général Fonds d'Entretien Routier de MADAGASCAR,
Présidente AFERA (octobre 2007 à octobre 2009)

**D. PHOTOS DES PRESIDENTS DE L'AFERA VENANT
DU GFAO**



Monsieur Assiba Amoussou GUENOU,
Directeur Général du Fonds d'Entretien Routier du TOGO,
Président AFERA (avril 2004 à novembre 2005)



Monsieur Sylvestre Janvier KOTCHOFA,
Directeur Général du Fonds Routier du BENIN,
Président de l'AFERA (novembre 2011 à novembre 2013)



Monsieur **Souleymane TRAORE**,
Directeur Général du Fonds d'Entretien Routier de Guinée,
Président AFERA (février 2018 à décembre 2020)

E. **PHOTOS DES SECRETAIRES EXECUTIFS DE
L'AFERA VENANT DU GFAO**



Monsieur Arsène FASSINOU,
Responsable du Budget et de l'Administration du Fonds Routier du BENIN,
Secrétaire Exécutif de l'AFERA (novembre 2011 à novembre 2013)



Monsieur Mohamed Celou TOURE,
Directeur Technique du Fonds d'Entretien Routier de Guinée,
ARMFA Secrétaire Exécutif de l'AFERA (février 2018 à décembre 2020)